

**MINISTERSTWO PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**  
DEPARTAMENT POLITYKI RODZINNEJ

ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa, tel. +48 22 529 06 60, fax +48 22 529 06 61  
www.mpips.gov.pl; E-Mail: info@mpips.gov.pl

DSR-II-074-2-3-MF/13

Warszawa, 8 marca 2013 r.

Pani <sup>806</sup>  
**Halina Mazur**  
Dyrektor  
Miejskiego Zespołu Żłobków  
w Łodzi  
ul. Zachodnia 55a  
91-063 Łódź

Odpowiadając na Pani pismo z dnia 11 lutego 2013 r. (data wpływu do departamentu), znak: MZŻ/P/065/1/13, w sprawie propozycji zmian do ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, uprzejmie informuję:

Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej nie planuje zmian we wskazanym w Pani piśmie zakresie, ponieważ powodują de facto „powrót” do tendencji stanu prawnego obowiązującego przed wejściem w życie ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr 45, poz. 235, z późn. zm.).

Propozycje te prowadzą do utrudniania zakładania żłobków, co jest sprzeczne z ideą ustawodawcy i zostało wskazane w Piśmie z dnia 14 stycznia 2013 r., znak: DSR-IV-074-2-1-MF/13.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 w/w ustawy w ramach opieki realizowane są funkcje: opiekuńcza, wychowawcza oraz edukacyjna. Żłobki i kluby dziecięce są instytucjami opieki nad małymi dziećmi (do lat 3, w sytuacjach szczególnych do 4 roku życia – art. 2 ust. 3 i art. 7 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3). Kolejność wyliczenia funkcji realizowanych w poszczególnych formach opieki nad małymi dziećmi nie jest przypadkowa. W art. 2 ust. 1 w/w ustawy, jako pierwszą ustawodawca wymienia funkcję opiekuńczą. Jest to więc podstawowa funkcja realizowana w żłobku i klubie dziecięcym. Z uwagi na etap

rozwoju dziecka, opieka sprawowana w w/w instytucjach wymaga przede wszystkim realizowania funkcji opiekuńczych, a w znikomym stopniu edukacyjnych.

Ponadto, z art. 10 w/w ustawy wynika, że do zadań żłobka i klubu dziecięcego należy w szczególności:

- 1) zapewnienie dziecku opieki w warunkach bytowych zbliżonych do warunków domowych;
- 2) zagwarantowanie dziecku właściwej opieki pielęgnacyjnej oraz edukacyjnej, przez prowadzenie zajęć zabawowych z elementami edukacji, z uwzględnieniem indywidualnych potrzeb dziecka;
- 3) prowadzenie zajęć opiekuńczo-wychowawczych i edukacyjnych, uwzględniających rozwój psychomotoryczny dziecka, właściwych do wieku dziecka.

Kolejność, w jakiej ustawodawca wymienia zadania żłobka i klubu dziecięcego również nie jest przypadkowa. Zadaniem żłobka i klubu dziecięcego powinno być przede wszystkim zapewnianie dzieciom opieki w warunkach jak najbardziej zbliżonych do warunków domowych. Prowadzenie zajęć edukacyjnych jest elementem uzupełniającym.

Instytucje opieki nad małymi dziećmi (m.in. żłobki, kluby dziecięce) spełniają inne funkcje niż przedszkola. W żłobku podstawową funkcją jest funkcja opiekuńcza, natomiast w przedszkolu podstawową funkcją jest funkcja wychowawcza i edukacyjna. Każda z wyżej wymienionych instytucji jest przeznaczona dla innej grupy wiekowej dzieci.

Z uwagi na istniejące różnice w funkcjach realizowanych w żłobkach i przedszkolach, występują również różnice w stanowiskach, na których mogą być zatrudniani pracownicy. Z art. 16 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. *o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3* wynika, że opiekę nad dziećmi w żłobku lub klubie dziecięcym sprawuje opiekun. Z uwagi na to, iż w żłobku (i klubie dziecięcym) spełniana jest przede wszystkim funkcja opiekuńcza, niezasadne jest wprowadzanie zawodu wychowawcy małego dziecka.

W świetle powyższego niezasadne jest wprowadzanie w żłobkach i klubach dziecięcych stanowiska wychowawcy małego dziecka. Jednocześnie należy zaznaczyć, że stworzenie nowego zawodu w żłobku nie zmieni podstaw funkcjonowania żłobka i jego podstawowych funkcji.

Z § 5 załącznika nr 1 (Ramowy statut publicznego przedszkola) do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w *sprawie ramowych statutow publicznego przedszkola i oraz publicznych szkół* (Dz. U. Nr 61, poz. 624, z późn. zm.) wynika, że podstawową jednostką organizacyjną przedszkola jest oddział obejmujący dzieci w zbliżonym wieku, z uwzględnieniem ich potrzeb, zainteresowań, uzdolnień, rodzaju i stopnia niepełnosprawności. Liczba dzieci w oddziale nie może przekraczać 25, z zastrzeżeniem

ust. 3 - 5. W myśl § 13 ust. 1 dyrektor przedszkola powierza poszczególne oddziały opiece jednego lub dwu nauczycieli zależnie od czasu pracy oddziału lub realizowanych zadań oraz z uwzględnieniem propozycji rodziców (prawnych opiekunów).

Zupełnie inaczej kwestię tę uregulowano w przypadku żłobków i klubów dziecięcych. Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy *o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3* skład personelu zatrudnionego w żłobku lub klubie dziecięcym jest dostosowany do liczby dzieci uczęszczających do żłobka lub klubu dziecięcego. W żłobku jeden opiekun może sprawować opiekę nad maksymalnie ośmiorgiem dzieci, a w przypadku gdy w grupie znajduje się dziecko niepełnosprawne, dziecko wymagające szczególnej opieki lub dziecko, które nie ukończyło pierwszego roku życia maksymalnie nad pięciorgiem dzieci. Natomiast w klubie dziecięcym jeden opiekun może sprawować opiekę nad maksymalnie ośmiorgiem dzieci, a w przypadku gdy w grupie znajduje się dziecko niepełnosprawne lub dziecko wymagające szczególnej opieki maksymalnie nad pięciorgiem dzieci.

Z powyższego wynika, że stosunek liczby dorosłych do liczby dzieci inny w przedszkolu i żłobku (lub w klubie dziecięcym). Jeden opiekun w żłobku lub klubie dziecięcym może sprawować opiekę nad znacznie mniejszą liczbą dzieci niż wychowawca w przedszkolu. Dlatego też niezasadne jest stosowanie, analogicznego jak w przedszkolu, rozwiązania i wprowadzanie nowego zawodu: asystent wychowawcy małego dziecka / opiekunki dziecięcej. Ponadto, ze względu na brak zawodu wychowawcy małego dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym niezasadne jest wprowadzanie zawodu asystent wychowawcy małego dziecka.

W klasyfikacji zawodów istnieje już zawód opiekunka dziecięca zatem niezasadne nie ma potrzeby tworzenia zawodu, który już istnieje.

W Klasyfikacji Zawodów i Specjalności stanowiącej załącznik nr 1 do rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 kwietnia 2010 r. w *sprawie klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy oraz zakresu jej stosowania* (Dz. U. Nr 82, poz. 537) pod kodem zawodu numer 325905 znajduje się zawód *Opiekunka dziecięca*.

Podobnie, nie istnieje potrzeba wprowadzenia zmian w zakresie wpisania do klasyfikacji zawodu opiekun w żłobku lub klubie dziecięcym.

W w/w Klasyfikacji Zawodów i Specjalności pod kodem zawodu numer 5311 znajduje się kategoria zawodowa: *opiekunowie dziecięcy*.

Natomiast w załączniku nr 3 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. Nr 50, poz. 398, z późn. zm.) znajduje się wykaz stanowisk dla żłobków i klubów dziecięcych.

Niezależnie od powyższego ustawa o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 nie zabrania zatrudniania w kierowanych przez Panią żłobkach pielęgniarki / położnej oraz innych specjalistów, jeżeli uważa to Pani za zasadne.

**NACZELNIK**  
**Wydziału Świadczeń Rodzinnych, Żłobków**  
**oraz Współpracy Międzynarodowej**  
**Tomasz Wardach**